

SKAT 10. november 2023

Regeringens skattelemper giver et arbejdsudbud på omkring 180 grønne medarbejdere og 160 sygeplejersker

Regeringen har i et skatteudspil lagt op til en række skattelemper, som bl.a. skal øge arbejdsudbuddet. Men ser man på velfærden og det grønne arbejdsmarked, giver skatteudspillet kun et beskedent arbejdsudbud.

ANALYSE

Udarbejdet af

Gustav Elias Dahl
Senioranalytiker

Sune Caspersen
Chefanalytiker

Kontakt

Senioranalytiker

Gustav Elias Dahl

📞 42 49 30 37

✉️ gd@ae.dk

Kommunikationschef

Jesper Kirkbak

📞 50 73 71 34

✉️ jk@ae.dk

Hovedkonklusioner

- Regeringen lægger op til at bruge 5,1 mia. kr. på at hæve beskæftigelsesfradraget samt 1,8 mia. kr. på at lempe topskattesatsen for topskatteydere op til en indkomstgrænse på 750.000 kr. Det forventes at øge arbejdsudbuddet med i alt ca. 5.250 fuldtidspersoner, men da skattelemperne bliver fordelt ud på mange, vil kun en mindre andel af arbejdsudbuddet gå til velfærd og grønne erhverv.
- AE skønner, at skattelemperne giver 200 social- og sundhedsansatte, 160 sygeplejersker, 110 lærere og 100 pædagoger svarende til en stigning i arbejdsudbuddet på én-to promille.
- Skattelemperne skønnes at øge antallet af medarbejdere, der producerer grønne varer og tjenester, med omkring to promille svarende til omkring 180 fuldtidspersoner. Hvis medarbejdere ifølgeerhverv medregnes, giver det en samlet stigning på omkring 300 fuldtidspersoner.

Om analysen

Regeringen har mandag den 6. november fremlagt et skatteudspil, som indebærer en forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og det særlige beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere samt en lavere topskattesats op til en indkomst på 750.000 kr. årligt. Disse tiltag skønnes [ifølge Skatteministeriet](#) at øge arbejdsudbuddet med ca. 5.250 fuldtidspersoner. Derudover indebærer regeringens skatteplaner en ny top-topskat på indkomster over 2,5 mio. kr. årligt, men denne vurderes ikke at have nævneværdig betydning for arbejdsudbuddet.

Arbejdsudbudseffekten af et højere beskæftigelsesfradrag udgøres hovedsageligt af deltagelseeffekter, altså at flere personer vil stille sig til rådighed for arbejdsmarkedet. Effekten af højere topskattesats udgøres derimod hovedsageligt af timeeffekter, altså at personer, der allerede arbejder, vil øge deres arbejdstid.

Samlet set udgør topskattelempelsen omkring 60 pct. af den samlede arbejdsudbudseffekt fra skattereformen.

Denne analyse viser, hvordan arbejdsudbudseffekterne fordeler sig på hhv. velfærdsmedarbejdere og medarbejdere, der producerer grønne varer og tjenester. Regeringen har brugt begge typer af arbejdsudbud som argument for lempe skatterne.

Skatteudspil giver kun få ekstra velfærdsmedarbejdere

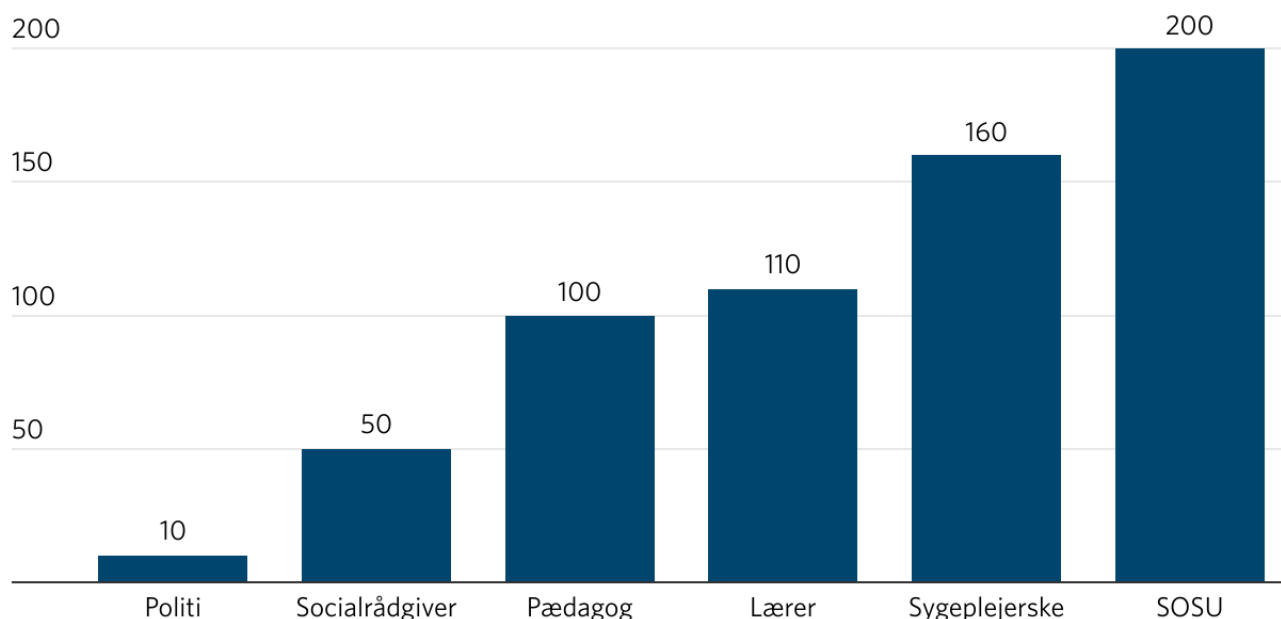
Figur 1 viser, at regeringens skatteudspil skønnes at øge arbejdsudbuddet blandt social- og sundhed ansatte med 200 fuldtidspersoner, 160 sygeplejersker, 110 lærere og 100 pædagoger. Det svarer til en stigning i arbejdsudbuddet på én-to promille.

FIGUR 1

Regeringens skatteudspil giver kun få ekstra velfærdsmedarbejdere

Figuren viser et regneeksempel på, hvor mange ekstra medarbejdere der kan forventes i arbejdsudbud inden for de enkelte faggrupper som følge af regeringens planlagte skattelempelser.

250 fuldtidspersoner



Anm.: Arbejdsudbudseffekterne er opgjort i fuldtidspersoner og afrundet til nærmeste 10.

Grafik: Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (AE) • Kilde: AE pba. Finansministeriet, Skatteministeriet og Danmarks Statistik

AE har tidligere vist, at [kun en lille del](#) af velfærdsmedarbejderne, der betaler topskat, er såkaldte "klassiske" velfærdsmedarbejdere, dvs. offentligt ansatte, som ikke er ledere eller har bijob, ikke arbejder

mere end fuldtid, ikke har andre lønindtægter og ikke har kapitalindkomst over 50.000 kr.¹ I regneeksemplet antages det, at de topskatteydere, der øger deres arbejdstid, vil gøre det inden for det givne velfærdsområde og ikke gennem et bijob eller anden indkomst. Det er tvivlsomt, om de reelt vil øge deres arbejdstid inden for det givne velfærdsområde, og derfor skal effekterne i figuren ses som et optimistisk skøn.

Regeringens skattelempelser giver omkring 160 ekstra beskæftigede inden for grøn omstilling

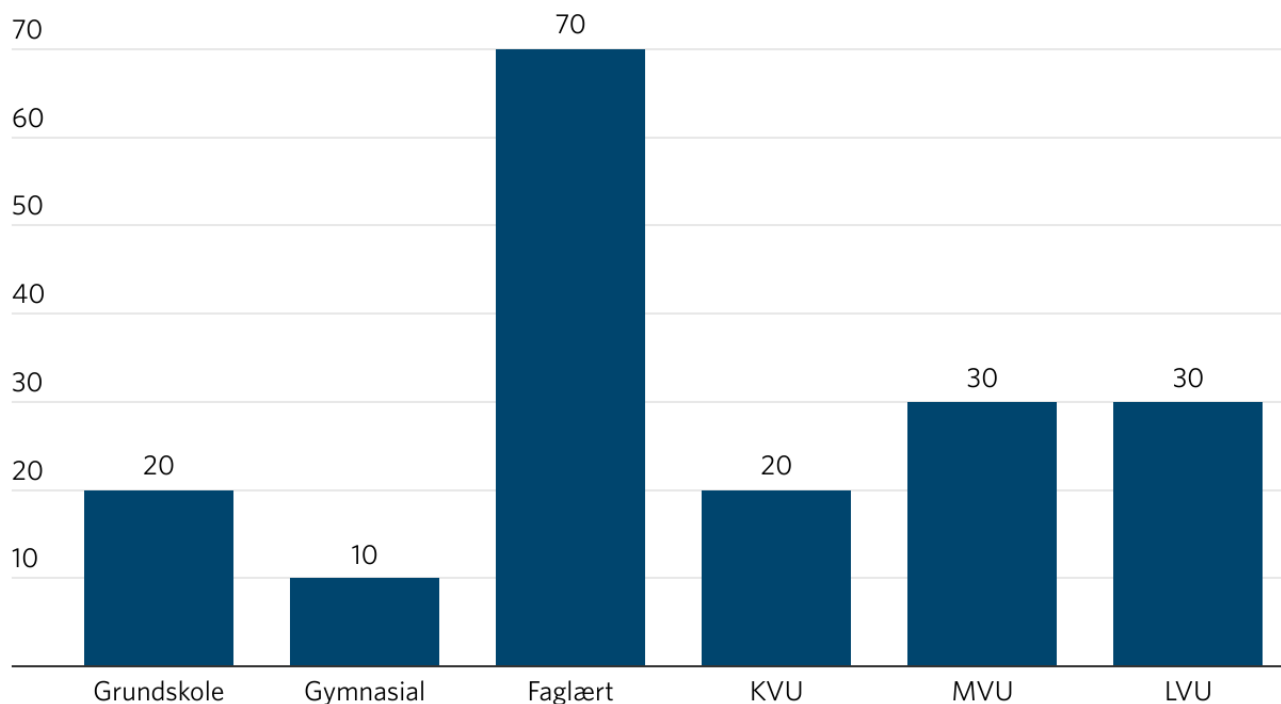
Figur 2 viser, at regeringens planlagte skattelempelser forventes samlet at øge den grønne beskæftigelse strukturelt med 180 fuldtidspersoner. Der forventes f.eks. at komme omkring 70 ekstra faglærte til grøn omstilling.

FIGUR 2

Skatteudspil giver omkring 180 ekstra beskæftigede inden for grøn omstilling

Figuren viser det forventede ekstra arbejdsudbud til grøn omstilling fordelt på uddannelsesgrupper.

80 fuldtidspersoner



Anm.: Arbejdsudbudseffekterne er opgjort i fuldtidspersoner og afrundet til nærmeste 10.

Grafik: Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (AE) • Kilde: AE pba. Finansministeriet, Skatteministeriet og Danmarks Statistik

Beregningen tager udgangspunkt i Danmarks Statistiks definition af grøn beskæftigelse.² Grønne jobformål omfatter f.eks. produktion af grøn energi, arbejde med energibesparelse og miljøbeskyttelse, herunder bl.a. beskyttelse af biodiversitet, luftkvalitet og grundvand. Metoden til at fordele arbejdsudbudseffekterne er beskrevet til sidst i boksen.

Concito har skønnet, at den grønne omstilling frem mod 2030 vil afføde en stigning i jobefterspørgslen på 20.000 årligt.³ Dette skyldes de nødvendige investeringer, der skal til for at indfri reduktionsmålene, herunder især investeringer i havvind.

I Concitos opgørelser af grøn beskæftigelse, medregnes ikke blot medarbejdere, der er direkte beskæftiget med grøn omstilling (som Danmarks Statistik opgør), men også medarbejdere, der er beskæftigede i følgeerhverv. Medregnes disse jobs i arbejdsudbudseffekten, stiger skønnet fra omkring 180 til omkring 300 fuldtidspersoner. De planlagte skattelempelser giver dermed et grønt arbejdsudbud, der svarer til omkring halvdelen procent af den samlede stigning i jobefterspørgslen til grøn omstilling frem mod 2030.

Bilag: Metode

Bilagstabel 1 viser AE's skønnede arbejdsudbudseffekter på udvalgte velfærdsområder. Middelskønnet er et gennemsnit af to resultater beregnet ved forskellige metoder. De to anvendte metoder er beskrevet i metodeboksen nederst.

BILAGSTABEL 1

Skattelempelser giver kun få ekstra velfærdsmedarbejdere

Tabellen viser arbejdsudbudseffekterne inden for de enkelte faggrupper som følge af regeringens skatteudspil ved anvendelse af to forskellige metoder.

	Metode 1	Metode 2	Middelskøn
Pædagog	110	80	100
Lærer	120	90	110
Socialrådgiver	70	40	50
Politi	10	20	10
SOSU	230	160	200
Sygeplejerske	200	110	160

Anm.: Se metodeboks for beskrivelse af de to metoder. Arbejdsudbudseffekterne er opgjort i fuldtidspersoner og afrundet til nærmeste 10.

Tabel: Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (AE) • Kilde: AE pba. Finansministeriet, Skatteministeriet og Danmarks Statistik

Bilagstabel 2 viser AE's skønnede arbejdsudbudseffekter til grøn omstilling. Metoden er beskrevet i metodeboksen nederst.

BILAGSTABEL 2

Skattelempelser giver en arbejdsudbudseffekt på mellem 150 og 220 fuldtidspersoner

Tabellen viser arbejdsudbudseffekterne til grøn omstilling ved anvendelse af to forskellige metoder.

	Metode 1	Metode 2	Middelskøn	Middelskøn inkl. følgeerhverv
Grundskole	20	30	20	30
Gymnasial	10	10	10	10
Faglært	50	90	70	120
KVU	10	20	20	30
MVU	30	40	30	60
LVU	30	30	30	50
I alt	150	220	180	300

Anm.: Se metodeboks for beskrivelse af de to metoder. Arbejdsudbudseffekterne er opgjort i fuldtidspersoner og afrundet til nærmeste 10.

Tabel: Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (AE) • Kilde: AE pba. Finansministeriet, Skatteministeriet og Danmarks Statistik

Metode

Metode: Sådan har vi gjort

Vi har fordelt de samlede arbejdsudbudseffekter af regeringens planlagte skattelempelser, som er opgjort af Skatteministeriet. Fordelingen af arbejdsudbudseffekterne skal ses som et regneeksempel, da ministeriernes regneprincipper ikke i udgangspunktet siger noget om, hvilke individer der reagerer på en skatteændring, men er et udtryk for en gennemsnitsbetragtning.

Velfærdsmedarbejdergrupperne er opgjort på baggrund af DISCO-koder for den primære beskæftigelse i løbet af året. Antallet af (fuldtids-)personer, der er beskæftiget med grøn omstilling, tager udgangspunkt i Danmarks Statistiks opgørelse af grønne varer og tjenester fordelt på brancher. Opgørelsen er baseret på, hvor stor en andel af virksomhedernes omsætning, der kan relateres til miljø-, ressource- og klimaformål. Den grønne andel af virksomhedens omsætning antages også at gælde for beskæftigelsen.

Middelskønnet i tabellen dækker over et gennemsnit af to beregninger, hvor arbejdsudbudseffekterne er fordelt på medarbejdergrupper efter forskellige metoder: en "simpel" og en "opdelt" metode:

Med den "simple" metode ("Metode 2") fordeles effekterne af forslagene efter andelen af medarbejdere i de enkelte grupper ud af den samlede gruppe, der påvirkes af skatteændringen. For beskæftigelsesfradraget tager vi udgangspunkt i den samlede arbejdsstyrke, mens vi for den forhøjede topskattegrænse udelukkende ser på gruppen af beskæftigede i indkomstintervallet for den nye "mellemskat" (topskattegrundlag på 568.900-690.000 kr. efter AM-bidrag).

Den "opdelte" metode ("Metode 1") benytter samme tilgang, men hvor effekterne først opdeles efter køn, idet ministeriernes regneprincipper anvender forskellige arbejdsudbudselasticiteter for mænd og kvinder. Ministerierne antager en højere arbejdsudbudselasticitet for kvinder end for mænd. Med kønsopdelte arbejdsudbudselasticiteter stiger (falder) effekterne betydeligt for de grupper, hvor der er relativt flere (færre) kvinder end mænd. Det giver samlet set et lavere skøn,

end ved den simple tilgang.

Når arbejdsudbudseffekterne inden for grøn omstilling omregnes til at inkludere beskæftigede i følgeerhverv, tager det udgangspunkt i beregninger, som DAMVAD har lavet for Concito (se Figur 7 i DAMVAD-rapporten). Her opgøres beskæftigelsen i følgeerhverv i størrelsesordenen 65,3 pct. af den direkte beskæftigelse til grøn omstilling. Anvendes samme relative beskæftigelsesandel, svarer det til et arbejdsudbud i følgeerhverv på ca. 100 personer, når det direkte grønne arbejdsudbud øges med 150 personer.

-
- 1** <https://www.ae.dk/analyse/2023-08-skattelempelser-loeser-ikke-personalemangel>
 - 2** <https://www.dst.dk/da/Statistik/dokumentation/statistikdokumentation/groenne-varer-og-tjenester/>
 - 3** <https://concito.dk/nyheder/rapport-job-til-groen-omstilling>